

PEAB INDUSTRI OY, YMPÄRISTÖLUVAN MUUTOSHAKEMUS JA ALOITUSLUPAHAKEMUS, KALLIOKIVIAINEKSEN LOUHINTA JA MURSKAUS, FOCUS-ALUE, TUUSULA

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 89 §:n mukaisesta hakemuksesta ympäristöluvan muuttamiseksi. Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Peab Industri oy
Karvaamokuja 2a, 00380 Helsinki
y-tunnus 2977551-2
Puh. 0207 606 200

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupahakemusalue sijoittuu Tuusulan kunnan Ruotsinkylään ns. Focus-alueelle. Muutoshakemus koskee kiinteistöjä Kaukokiito 858-411-18-52 (omist. Helsingin Kaukokiito oy) ja Stenbacka 858-411-30-0 (Kiinteistö oy Tuusulan Sammonmäki).

Lupahakemusta koskevan alueen sijainti on esitetty liitekartalla.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista. Luvan muuttamista koskevaan toiminnanharjoittajan hakemukseen sovelletaan, mitä ympäristönsuojelulain 39 §:ssä säädetään lupahakemuksesta.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA 713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 6 perusteella ympäristölupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta).

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Lainvoimaisen ympäristöluvan muutoshakemus on tullut vireille 17.11.2022. Hakemusta on täydennetty 27.4.2023, 24.5.2023, 29.5.2023, 31.5.2023, 6.6.2023 ja 28.8.2023.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE, TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Hankealue on merkitty Helsingin seudun vaihemaakuntakaavassa lentomelualueeksi (L_{den} 55-60 dBA). Hankealueella sijaitsee maakuntakaavassa merkitty voimajohto (Porvoo-Ruotsinkylä 110 kV / Ruotsinkylä-Ruskeasanta 110 kV). Hankealueen eteläpuolella sijaitsee maakuntakaavaan merkitty maantien 152 jatke (Kehä IV).

Suunnittelualueella on oikeusvaikutteinen Focus-alueen osayleiskaava 16.3.2015. Osayleiskaavassa kiinteistö 858-411-18-52 on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi (T-2) ja kiinteistö 858-411-30-0 palvelujen ja hallinnon alueeksi (P-3). Suunnittelualueen eteläpuolella on Kehä IV-tien liikennealuevaraus (L). Osayleiskaavassa suunnittelualueelle on merkitty yhdystie/kokoojakuu, kevyen liikenteen reitti, sähkölinjat ja ohjeellinen maanalainen rata. Kiinteistöllä 858-411-18-52 on osayleiskaavassa osoitettu ohjeellinen louhittavaksi tarkoitettu alueen osa (eo). Alueelle on merkitty myös maanpinnan likimääräinen korkeusasema, joka osoittaa alimman sallitun louhintatason (N43). Suunnittelualueen länsipuoli on lentomeluvoimakkuutta m_1 (L_{den} yli 60 dB) ja itäpuoli lentomeluvoimakkuutta m_2 (L_{den} 55-60 dB).

Tuusulan koko kuntaa koskeva yleiskaava 2040 on hyväksytty Tuusulan kunnanvaltuustossa 14.11.2022 § 133 (ei lainvoimainen). Yleiskaavan kaavaselostuksen mukaan Tuusulan yleiskaava 2040 ei kumoa Focus osayleiskaavaa 16.3.2015.

Focus-alueella on vireillä osayleiskaavaa täydentävän Focus-alueen maankäytön yleissuunnitelman laatiminen. Yleissuunnitelman ehdotuksessa hankealue on esitetty T-aluevarauksena tuotannon, varastoinnin ja logistiikan alueena. Hankealueen pohjoisreunassa kulkee Focus-alueen suunniteltu pääkatuyhteys ja alueella nykyisin olevat voimalinjat on esitetty siirrettävän rakennettavan katuyhteyden pohjoisreunalle. Alueen asemakaavoitus on lähdössä liikkeelle vuoden 2023 aikana.

Lupahakemusta koskevalla suunnittelualueella on lainvoimainen Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 12.6.2018 § 63 myöntämä louhinnan ja murskauksen ympäristölupa. Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 8.10.2019 (19/0358/1) hylännyt ympäristölupapäätöksestä tehdyn valituksen ja muuttanut ympäristöluvan lupamääräyksiä 2, 12, 13 ja 16.

Hakemusta koskevalla suunnittelualueella on lainvoimainen Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 12.6.2018 § 64 myöntämä kalliokiviaineksen ottamisen maaineslupa. Helsingin hallinto-oikeus on päätöksellään 6.9.2018 (18/0515/5) hylännyt täytäntöönpanon kieltämistä koskevan vaatimuksen. Helsingin hallinto-oikeus on päätöksellään 9.8.2019 (19/0492/5) osin jättänyt valituksen tutkimatta ja muuten hylännyt valituksen.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ympäristötarkastaja on tehnyt 4.7.2023 § 50 päätöksen ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisesta ilmoituksesta kiinteistölle 858-411-18-52. Päätös on koskenut maankäyttö- ja rakennuslain mukaisella toimenpideluvalla tehtävää rakentamiseen liittyvää kallion louhintaa. Päätöksestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen.

Suunnittelualueen eteläpuolella kiinteistöillä 858-411-31-8 ja 858-411-18-50 on

MH-Kivi oy:n lainvoimainen kalliokiviaineksen ottamisen ja murskaamisen yhteislupa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 13.11.2018 § 10, VHO 8.2.2019, VHO 16.2.2021). Yhteisluvan mukaista toimintaa ei ole aloitettu.

Suunnittelualueen länsipuolella kiinteistöllä 858-411-4-351 on Destia oy:n kalliokiviaineksen ottamisen ja murskaamisen yhteislupa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 19.4.2022 § 46). Toiminnan aloituslupahakemus on hylätty. Päätös ei ole lainvoimainen.

TIEDOT ALUEEN YMPÄRISTÖSTÄ

Lähimmät häiriintyvät kohteet

Lähimmät häiriintyvät kohteet (asuinrakennukset) sijaitsevat lainvoimaisen ympäristölupa-alueen rajalta noin 300 metrin etäisyydellä pohjoisessa, koillisessa ja lännessä. Kiinteistöllä 858-411-18-26 oleva asuinrakennus (etäisyydellä noin 100 metriä ottoalueen rajasta) on hakijan omistuksessa eikä se ole asuinkäytössä.

Suunnittelualueen läpi kulkee kaksi 110 kV:n voimajohtoa. Suunnittelualueen itäpuolella sijaitsee Peab Industri oy:n Sammonmäen asfalttiasema ja Rudus oy:n betonituotetehdas. Focus-alueen eteläpuolella sijaitsee Finavia oy:n Helsinki-Vantaan lentoasema.

Alueen maaperä, luonto ja maisema

Alueen vallitseva kivilaji on graniitti, jossa esiintyy kvartsimaasälpäsulkeumia. Huhhtarimäen alueen pohjoiskärjessä on suppealla alueella kvartsi-maasälpägneissia, jossa esiintyy kiillegneissisulkeumia.

Lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen mukainen alue on olemassa olevaa kiviaineksen ottoaluetta. Voimalinjan eteläpuolella olevan ottoalueen pintamaat on poistettu ja maa-aineslupapäätöksen mukainen alin ottotaso on jo monelta osin saavutettu. Kalliokiviaineksen louhintaa ei ole aloitettu voimalinjan alla tai sen pohjoispuolella.

Pohja- ja pintavesiolosuhteet

Ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue sijaitsee koillisessa noin 100 metrin etäisyydellä ottoalueen rajasta (Mätäkiivi 1-lk 0185802 B). Muut pohjavesialueet sijaitsevat kaikki yli 1 km etäisyydellä ottamisalueesta. Päijännetunneli sijaitsee noin 1,6 km etäisyydellä ottoalueelta länteen. Mätäkiiven pohjavesialueen eteläosassa on kaksi vedenottamoaa: Kuninkaanlähteen sekä ns. Lemminkäisen vedenottamot. Kuninkaanlähteen vedenottamolla on vesioikeuden lupa (18.11.1968) ottaa pohjavettä 3 000 m³/vrk.

Focus-alueen läheisyydessä on joitakin talousvesikäytössä olevia kaivoja. Kaivot on selvitetty ja vesinäytteitä on otettu kolmesta kaivosta YVA-menettelyn aikana. Kaivot eivät sijaitse louhittavan alueen välittömässä läheisyydessä (lähimmät noin 300

m etäisyydellä Huhtariihen alueella). Ympäristölupaa koskevalla alueella pohjaveden pääasiallinen virtaussuunta on pohjoiseen. Arvio perustuu YVA-menettelyn aikana tehtyyn pohjavedenpinnan samanarvonkäyrätulkintaan, jossa on kerätty tietoa lähialueen kaikista pohjavesiputkista. Nykyisellä louhinta-alueella ei ole todettu louhintatason yläpuolelle jäävää pohjaveden pintaa. Pohjaveden pinnan taso on vaihdellut elokuun 2007 ja huhtikuun 2023 välisenä aikana havaintopisteessä P1 (ottoalueen koilliskulmassa oleva havaintoputki) tasolla noin 45,2-46,70.

Focus-alueen louhinta-alueiden pohjavesi- ja ojavesitarkkailuraportin 1/2023 mukaan pohjaveden laatu on ollut ympäristölupaa koskevassa velvoitetarkkailussa tutkittujen laatumuuttujien osalta pääasiassa moitteetonta.

Focus-alue sijaitsee Tuusulanjoen ja Kylmäojan valuma-alueilla, vedenjakaja kulkee hankealueen poikki lounais-koillisuunnassa. Ympäristölupaa koskeva ottoalue sijaitsee kokonaisuudessaan Tuusulanjoen valuma-alueella. Valumavedet ohjautuvat pintavaluntana alueen itä- ja pohjoispuolella oleviin ojiin, jotka yhtyvät Tuusulanjokeen noin 1,6 km ottoalueesta luoteeseen. Velvoitetarkkailun (v. 2022-2023) mukaan louhinta-alueen laskeutusaltaasta lähtevän veden virtaama on ollut noin 1-0,5 l/s. Lähtevän veden pH on ollut noin tasolla 6,9-7,9 ja kiintoaine 10,0-23,0 mg/l. Lähtevän veden kokonaistyyppipitoisuudet ovat olleet noin 11-18 mg/l.

YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELY (YVA)

Morenia oy, Lemminkäinen Infra oy ja Finavia oyj ovat 2.10.2009 saattaneet vireille Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa Focus-alueen maa-ainestenottohanketta koskevan ympäristövaikutusten arviointiselostuksen. Hankkeen YVA -menettelyn tarve on määräytynyt YVA-asetuksen hankeluettelon kohdan 2 b perusteella (kiven, soran tai hiekan otto louhinta- tai kaivalueen pinta-ala on yli 25 hehtaaria tai otettava ainesmäärä vähintään 200 000 kiintokuutiometriä vuodessa).

YVA-selvityksen mukaan Morenia oy, Lemminkäinen Infra oy ja Finavia oyj ovat suunnitelleet kalliokiviaineksen ottoa Helsinki-Vantaa lentokenttäalueelle ja sen pohjoispuolelle ns. Focus-alueelle. Focus-alueen osayleiskaavassa esitettyjen toimintojen toteuttaminen vaatii hankealueen tasaamista kalliota louhimalla. YVA:n mukaisen hankealueen pinta-ala on ollut noin 93 hehtaaria, josta kalliota louhitaan noin 78,5 hehtaarin kokoiselta alueelta. Hankealueelta on suunniteltu louhittavan kalliota yhteensä noin 9.3 milj. m³tr. YVA-menettelyssä on tutkittu seuraavaa kolmea hankevaihtoehtoa:

Vaihtoehto VEO: Hanketta ei toteuteta.

Vaihtoehto VE1: Hanke toteutetaan laadittujen ottosuunnitelmien (YVA-selostuksen liite 2, louhittavat alueet 1.10.2008) mukaisesti. Vaihtoehto ei sisällä alavaihtoehtoja, vaan vaihtoehdossa vaikutukset arvioidaan sen perusteella, että suunniteltu kallioaineksen ottaminen ja murskaus sekä kiviaineksen ja asfaltin kierrätys tullaan toteuttamaan. Hankealueen louhintasyvytydet on suunniteltu yhteistyössä Tuusulan kunnan kanssa siten, että maa-ainesten otto palvelee Focus-alueen osayleiskaavaluonnoksessa esitettyjen toimintojen toteuttamista.

Vaihtoehto VE1a: Kuten VE 1, mutta Kehä IV:n tasausviivaa ja louhintatasoa on nostettu siten, että lentoasema-alueelle Kehä IV:ltä suunnitellut eritasoliittymät voidaan tehdä alikulkuina. Louhintamäärä on n. 280 000 m³tr pienempi kuin VE 1:ssä. Vaihtoehtoon 1 verrattuna VE1a vaikuttaa lähinnä toiminnan jälkeiseen melutilanteeseen (liikennemelu Kehä IV:llä ja lentokenttämelu).

Uudenmaan ELY-keskus on YVA-lain tarkoittaman yhteysviranomaisena antanut lausunnon arviointiselostuksesta 11.2.2010 (JUDELY/3/07.04/2010). Lausunnon mukaan arviointiselostus on käsitelty YVA-lainsäädännön vaatimalla tavalla ja se on kattanut riittävästi YVA-asetuksen 10 §:ssä mainitut arviointiselostuksen sisältövaatimukset. Yhteysviranomaisen lausunnossa on esitetty kuitenkin joitakin lisäselvitys- ja tarkennustarpeita, jotka lausunnon mukaan tulee esittää viimeistään tulevissa lupaprosesseissa. Yhteysviranomaisen on katsottu, että kun lausunnossa esitetyt arviointiselostuksen täsmennykset otetaan jatkossa viimeistään lupamenettelyn yhteydessä huomioon, antaa selostus riittävästi tietoa hyödynnettäväksi suunnittelu- ja lupaprosesseissa.

Morenia oy, Lemminkäinen Infra oy ja Finavia oyj ovat täydentäneet yhteysviranomaisen lausunnon perusteella YVA-selostuksessa esitettyjä tietoja (Ramboll Finland Oy 20.12.2010, Focus-alueen louhinta-alue, Tuusula, lisäselvitykset YVA-vaiheen jälkeen). Lisäselvitykset koskevat mm. toiminnan pinta- ja pohjavesivaikutuksia sekä vaikutuksia luontoon. Lisäselvityksessä on esitetty myös Focus-alueelle yhteinen pohja- ja pintaveden tarkkailusuunnitelma.

Peab Industri oy:n lainvoimaista ympäristölupapäätöstä koskeva toiminta on pääosin ympäristövaikutusten arviointimenettelyn hankevaihtoehdon VE1 mukainen.

HAKEMUS

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on myöntänyt Peab Industri oy:lle (silloinen YIT Infra oy, jäljempänä myös "Peab", y-tunnus 2977551-2) maa-ainesluvan (TUUDno-2017-121, 12.6.2018, § 64) sekä ympäristöluvan (TUUDno-2017-109, 12.6.2018, § 63) louhinnalle ja murskaukselle Focus-alueelle kiinteistöille Huhtari 2, josta on sittemmin muodostunut kiinteistö Kaukokiito 858-411-18-52, ja kiinteistölle Stenbacka 858-411-30-0.

Helsingin hallinto-oikeus on pysyttänyt maa-aineslupapäätöksen ratkaisullaan 9.8.2019 (diarinumerot 04035/18/5404 ja 05516/18/5404).

Vaasan hallinto-oikeus on muuttanut ympäristölupapäätöstä ratkaisullaan 8.10.2019 (pätösnumero 19/0358/1, diarinumero 00895/18/5109) koskien ottamisalueen merkitsemistä ja tarkentaen lupamääräyksiä koskien melu- ja pölytarkkailua sekä räjäytyksistä tiedottamista. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on antanut lausunnon (TuuDno 2017-109, 3.6.2020) koskien ympäristöluvan lupamääräystä 16 tarkoittavaa räjäytyksistä tiedottamista.

Ottaminen on jaettu vaiheisiin I ja II. Vaiheessa I ottamista on yhteensä noin 1 300 000 m³ ja vaiheessa II noin 230 000 m³. Louhintatasot vastaavat lainvoimaisen

osayleiskaavan mukaisia tasoja. Alueella on aloitettu louhinta syksyllä 2018. Vuodesta 2019 alkaen alueella on tehty myös murskausta. Alueella on tällä hetkellä vaiheessa I louhittavaa vielä noin 460 000 m³ eli noin 1 288 000 tonnia. Yhteensä otettavaa on siis alueella enintään noin 690 000 m³.

Haettavat muutokset

Peab Industri oy on muutoshakemuksessaan esittänyt seuraavia muutoksia voimassa olevaan ympäristölupaan:

1. vuosittaista enimmäislouhintamäärää kasvatetaan vastaamaan luvan sallimaa vuosittaista enimmäismurskausmäärää eli 760 000 tonnia;
2. muualta Focus-osayleiskaava-alueelta tuotavan kiviaineksen (louheen) vastaanottomäärään haetaan muutosta siten, että kyseiseltä alueelta tuotavalle määrälle ei aseteta muuta rajoitetta, kuin se, että vuosittainen enimmäismurskausmäärä on enintään 760 000 tonnia; ja
3. lisäksi haetaan muutosta siten, että murskausta toteutettaisiin osittain kahdella erillisellä murskauslaitoksella yhtäaikaisesti.

Samalla haetaan lupaa aloittaa muutoshakemuksen mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta vakuutta vastaan ympäristönsuojelulain 199 §:n nojalla. Peab asettaa vakuuden päätöksen mukaisesti.

Taulukossa 1 on esitetty voimassa olevan ympäristöluvan tuotantomäärät sekä muutosta koskevan hakemuksen mukaiset tuotantomäärät. Alueella murskattavaan kiviaineksen kokonaismäärään ei haeta muutoksia. Taulukossa 2 on esitetty raaka-aine- ja polttoainetiedot voimassa olevassa ympäristöluvassa ja muutoshakemuksessa.

Taulukko 1 Tuotantomäärät

Tuote	Voimassa oleva ympäristölupa		Haettu muutos		Muutos keskimääräiseen määrään (t/v)	Muutos enimmäismäärään (t/v)
	Arvioitu vuosituotanto, keskiarvo (t/v)	Arvioitu vuosituotanto, maksimi (t/v)	Arvioitu vuosituotanto, keskiarvo (t/v)	Arvioitu vuosituotanto, maksimi (t/v)		
louhe	420000	560000	560000	760000	140 000	200 000
muualta tuotava louhe	150000	200000	500000	760000	350000	560000
kivimurske	570000	760000	760000	760000	200000	0

Taulukko 2 Raaka-aine- ja polttoainetiedot

Käytettävä raaka-aine	Voimassa oleva ympäristölupa		Haettu muutos		Muutos keskimääräiseen määrään (t/v)	Muutos enimmäismäärään (t/v)
	Keskimääräinen kulutus (t/v)	Maksimikulutus (t/v)	Keskimääräinen kulutus (t/v)	Maksimikulutus (t/v)		
alueella tuotettava kiviaines	420000	560000	560000	760000*	140 000	200 000
muualta tuotava kiviaines	150000	200000	0-500000	760000*	350 000	560000
kevyt polttoöljy	483	641	641	874	158	233
öljyt	1,5	2	2	3	1	1
voiteluaineet	3,5	5	5	6	1,5	1
räjähdyksaineet	92	123	123	167	31	44

* Yhteismurskausmäärä vastaanotettavan louheen ja alueeltava irroitettavan louheen osalta on enintään 760 000 tonnia.

Voimassa olevan ympäristöluvan hakemuksessa on arvioitu, että louhintaa tehdään vuosittain enintään 560 000 tonnia. Ympäristölupahakemuksessa on lisäksi esitetty, että alueella murskataan myös muualta tuotavaa kiviainesta enintään 200 000 tonnia vuodessa. Hakemuksessa murskauksen on sanottu tapahtuvan murskailaitoksella, jossa murskaimia on 3-5 kappaletta.

Ympäristöluvan lupamääräyksessä on tuotantomäärästä määrätty seuraavaa:

1. "Ympäristölupa koskee lupahakemuksessa esitettyä 1 530 000 m³ ktr:n kalliokiviaineksen ottoa ja murskausta Tuusulan tiloilla Huhtarihi 2 858-411-18-43 ja Stenbacka 858-411-30-0. Tällä ympäristöluvalla saa murskata myös muualta Focus-osayleiskaava-alueelta irrotettua kiveä. Tällä ympäristöluvalla ei saa murskata Focus-osayleiskaava-alueen ulkopuolelta tuotavaa kiviainesta".

Lupamääräystä on perusteltu seuraavasti:

"Ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaan hakemuksessa esitetty toiminta (kaava-alueen korttelin esirakentaminen: louhinta ja murskaus) tarvitsee ympäristöluvan. Ympäristölupapäätös mahdollistaa myös muulta Focus-osayleiskaava-alueelta syntyvän kiviaineksen murskaamisen toiminta-alueella. Lupa ei mahdollista kuitenkaan Focus-alueen ulkopuolelta tuotavan kiviaineksen murskaamista".
Asiaa on tarkennettu päätöksessä seuraavasti:

"Osayleiskaava-alueen ulkopuolelta tuotavan kiviaineksen osalta ympäristölautakunta kuitenkin katsoo, että hanke voi tältä osin vaikeuttaa alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen viivästyttämällä kaava-alueen toteutumista. Kiviaineksen tuominen osayleiskaavan ulkopuolelta alueelle murskattavaksi onkin kielletty ympäristönsuojelulain 12 §:n perusteella."

Taulukossa 3 on esitetty muutoshakemuksessa esitetyt toiminta-ajat.

Taulukko 3 Toiminta-ajat

	Toiminta-ajat arkisin (ei muutoksia)	Voimassa olevassa ympäristöluvassa esitetty tuntimäärä (h/v)	Muutoksen mukainen tuntimäärä (h/v)
murskaaminen	7-20	3360	3360
poraaminen	7-20	1250	1250
rikotus	8-18	375	1920
räjäyttäminen	12-18	30	20-25
kuormaaminen ja kuljetus	7-22	3600	3600
valmistelevat työt	6-22	240	240

Muutoshakemus ei koske vuorokautisten toiminta-aikojen muuttamista. Rikotuksen tuntimäärän kasvu johtuu voimalinjan läheisyydestä johtuvasta räjäytyksen tavanomaista paksummasta peitepaksuudesta. Paksummasta peitepaksuudesta seuraa, että louhelohkareet ovat tavanomaista suurempia ja rikotuksen tarvetta on paljon. Voimalinjan alla tarvittavaa tavanomaista paksumpaa peitepaksuutta ei ole huomioitu alkuperäisessä ympäristölupahakemuksessa ja tiedot on esitetty muutoshakemuksessa. Peitepaksuudella tarkoitetaan poratun reiän panostamantonta osaa. Suuremmilla peitepaksuuksilla kiviensinkoilu on vähäisempää ja työ voimalinjan läheisyydessä on turvallisempaa.

Perustelut haettaville muutoksille ja aloittamiselle vakuutta vastaan

Kuten Tuusulan kunnanhallitus ympäristölupahakemuksesta antamassa lausunnossaan on todennut, se on ollut huolissaan, tuleeko ottaminen tapahtumaan riittävän nopealla aikataululla Focus-hankkeen edistämisen kannalta. Kunnan kannalta riskinä ja selkeänä haittana Focus-hankkeelle nähtiin se, että kiviainesten ottaminen ja murskaus pitkittyy ja kestää liian kauan. Lausunnossa todettiin, että tämä olisi omiaan hidastamaan ja jopa estämään Focus-hankkeen asemakaavoittamista ja rakentamista lopulliseen laajuuteensa. Näistä syistä kunnanhallitus ei puoltanut hakemusta, vaikka totesikin laajamittaisen kiviainestenoton olevan edellytys itse Focus-hankkeen toteutukselle. Peab on käynyt vuoropuhelua Tuusulan kunnan edustajien kanssa myös syksyllä 2022 ja keväällä 2023 ja alueen tasaaminen mahdollisimman nopeasti on molempien yhteinen tahtotila.

Peab toteaaakin edellä esitettyyn vedoten, että vuosittaiselle louhintamäärän muutokselle on siis painavat perusteet alueen kaavoituksen ja alueen jatkokäytön näkökulmasta, eikä se näe ympäristönsuojelulain mukaista estettä haettavalle vuosittaiselle enimmäislouhintamäärän muutokselle.

Vastaavasti, jos louhetta saadaan vastaanottaa myös muualta Focus-osayleiskaava-alueelta, edesauttaa se kaavan toteutumista. Käytännössä louheen vastaanottaminen Peab:n jo avatulle alueelle, jossa on tilaa sekä murskauslaitokselle että varastokasoille, edesauttaa se vielä avaamattomien Focus-osayleiskaava-alueiden nopeampaa toteuttamista. Peab selvittää vielä, ettei sen tarkoituksena ole ottaa vastaan louhetta muualta kuin Focus-osayleiskaava-alueelta.

Suuren kysynnän vuoksi murskausta voi olla tarvetta tehdä kahdella erillisellä

murskauslaitoksella. Koko vuosittaista toiminta-aikaa ei tulla tekemään kahdella laitoksella. Arviolta toinen murskauslaitos toimii alueella läpi vuoden ja toinen laitos tarpeen mukaan. Tähän saakka Peab on käyttänyt alueella omaa murskauskalustoaan ja niiden käyttämiseen alueella vaikuttaa myös muu eteläisen Suomen murskaustarve ja mm. muiden omien kohteiden tuotantotouot.

Aloittamista vakuutta vastaan perustellaan haettavien muutosten osalta sillä, että niistä ei aiheudu jo luvanvaraisesta toiminnasta eroavia vaikutuksia. Haettu louhintahinta ja murskaus tullaan joka tapauksessa tekemään alueella, haetut muutokset mahdollistavat niiden nopeamman loppuunsaattamisen. Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska haetut muutokset eivät aiheuta pysyvää haittaa.

Muutoksen vaikutukset ja toteutettava tarkkailu

Seuraavassa esitetään hakijan arvio haettavan muutoksen vaikutuksista. Muita kuin seuraavaksi esitettäviä vaikutuksia ei arvioida olevan.

Vuosittaisen louhintamäärän kasvattaminen 200 000 tonnilla:

Vuosittainen louhintamäärän kasvattaminen suhteessa voimassa olevaan ympäristölupaan vaikuttaa poraukseen käytettävään aikaan, räjäytyskertojen lukumäärään sekä näistä aiheutuviin päästöihin. Koska poraustuntien määrä riippuu mm. kiviaineksen laadusta ja käytettävän kaluston tehokkuudesta, eikä hakemuksen laittamisen yhteydessä ole tarkkaa tietoa toteutuvasta porausnopeudesta, vastaa aluetta koskevassa ympäristölupahakemuksessa ja -päätöksessä esitetty 1250 tuntia vuodessa jo keskimäärin toteutuneiden poraustuntien perusteella laskettavaa määrää nyt haettavalla vuosittaisella tuotantomäärällä (760 000 tonnia). Siten muutos ei kasvata vaikutuksia suhteessa aiemmassa hakemuksessa esitettyyn.

Louhintamäärä kasvattaa lisäksi räjäytyskertojen lukumäärä vuositasolla noin 5-8 räjäytyskerralla. Ympäristölupahakemuksessa ja -päätöksessä on esitetty, että keskimääräisellä tuotantomäärällä 420 000 tonnia, räjäytyskertoja olisi noin 30 vuodessa. Käytännössä louhintarintaus ja kerrallaan räjäytettävä kenttäkoko ja sen muoto kuitenkin vaikuttavat räjäytysten määrään. Alueella jo louhitun määrän ja tämän vaatiman räjäytyskertojen perusteella voidaan arvioida, että 760 000 tonnin louhintamäärällä räjäytyskertoja on noin 20-25. Siten ympäristölupahakemuksessa esitetty räjäytyskertojen määrä on jopa enemmän, mitä tämän muutoksen mukaisesti alueella tullaan vuosittain tekemään.

Osayleiskaava-alueelta saatavan louheen vastaanoton määrän nostaminen:

Louheen vastaanottomäärän kasvattaminen 200 000 tonnista kasvattaa kyseisen alueen sisäistä liikennettä. Koska kokonaisuudessaan ei haeta muutosta, vuositasolla haittavaikutukset pysyvät ennallaan.

Murskaustyön toteuttaminen osittain kahdella murskauslaitoksella:

Murskaustyön toteuttaminen kahdella murskauslaitoksella verrattuna saman

murskausmäärän toteuttamiseen yhdellä laitoksella lisää melulähteiden lukumäärää sekä hajapölypäästöjä. Huomioiden, että vuodessa on noin 250 työpäivää, niin päiväkohtainen murskausmäärä olisi noin 3000 tonnia. Murskauslaitoksen tuotantomäärä on kuitenkin varsin riippuvainen tehtävistä lajikkeista, eikä laskennalliseen keskiarvomäärään pääseminen toteudu jokaisena työpäivänä yhdellä murskauslaitoksella, kun tuotettavia lajikkeita vaihdetaan tuotannon aikana. Lisäksi on huomioitava tuotantokatkot, jotka tulevat normaaleista laitoksen kunnossapitotöistä sekä muut mahdolliset katkokset tuotannossa (kuten räjäytyksien aikaiset tauot).

Melu

Voimassa olevassa ympäristöluvassa on annettu melutasoa koskeva lupamääräys 6:

”Toiminnasta syntyvä melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja.”

Muutoshakemuksessa on esitetty kahden murskauslaitteiston melumallinnus 13.9.2016 ja toiminta-alueelta mitatut meluarvot vuodelta 2019-2023 (taulukko 4).

Taulukko 4 Peab Industri oy:n meluntarkkailumittausten tulokset

	Ympäristöluvan raja-arvoon verrattavissa oleva päiväjän keskiäänitaso $L_{Aeq,7-22}$ [dB]				
MP	2019	2020	2021	2022	2023
6	$45 + 5^1 / 44^2$	$43 + 5^1$	< 45	46	$44 + 5^1$
7	51	53	53	49^3	54
8	$40 / 41^2$	40	< 40	47	$45 + 5^1$

¹ Melu oli mittausjakson aikana iskumaista, minkä takia tulokseen lisätään 5 desibeliä ennen raja-arvoon vertaamista.
² Melua mitattiin kahtena eri päivänä.
³ Sivutuuli.

Taulukko 2. Peab Industri Oy:n tarkkailumittausten tulokset.

Melupäästöjen arvioidaan nyt haettavien muutosten jälkeenkin alittavan valtioneuvoston päätöksen mukaiset ohjearvot, jotka muraus-asetus (800/2010) määrittää louhinta- ja murskaustoiminnassa raja-arvoiksi.

Murskauslaitos sijoitetaan aina vähintään 300 m etäisyydelle lähimmästä asuinrakennuksesta. Käytännössä murskauslaitos tai -laitokset tulevat sijoittumaan tätäkin kauemmas. Louhinta etenee vaiheessa I ensin laajana rintauksena kohti luodetta. Sen jälkeen louhitaan vaiheen I itälaita.

Alueella jatketaan melutarkkailua lupapäätöksen mukaisesti kuten tähänkin saakka. Mikäli toimintaa tehdään kahdella murskauslaitoksella, tehdään melumittaus tässä tilanteessa. Viimeisimmässä mittauksessa mittausten aikana murskattiin yhdellä 4-vaiheisella murskauslaitoksella, jonka lisäksi alueella oli käynnissä rikotus ja kolme pyöräkuormaajaa, joilla syötettiin louhetta murskauslaitokseen, siirrettiin valmista murskettä varastokasoihin ja lastattiin myyntikuormia. Alueelta myös kuljetettiin pois murskettä. Lisäksi hakijan koillispuolella sijaitseva asfalttiasema oli

toiminnassa mittausten ajan.

Lupahakemuksessa on esitetty erillinen ympäristömelun hallintasuunnitelma (6.6.2023). Suunnitelman laatimisen aikaan ainoastaan Peab Industri oy:n ottamis-alueella kiinteistöillä 858-411-18-52 ja 858-411-30-0 on ollut kiviaineksen louhinta- ja murskaustoimintaa. Hallintasuunnitelman mukaan meluja mitataan ympäristöluvan tarkkailusuunnitelman (15.9.2016) mukaisesti vähintään kerran vuodessa. Kun Focus-alueella käynnistyy myös muiden toimijoiden toiminnot, tullaan melumittauksia tekemään hallintasuunnitelman mukaisesti myös muissa mittauspisteissä.

Ramboll Finland oy:n tekemän melumallinnuksen perusteella toimijoiden yhdessä aiheuttama melutaso melulle altistuvilla kohteilla on suurimmillaan noin 50–52 dB(A) Mäkinieppä, Metsälinnuntien, Kratinkallion ja Huhtariin alueella ja 50–55 dB(A) Puusepäntien alueella. Jos alueella on useiden toiminnanharjoittajien toimintaa samaan aikaan, pyritään melumittaukset tekemään tällöin yhteismelutason mittauksena. Siis ajankohtana, jolloin useamman kuin yhden toimijan toiminta on käynnissä. Mittaamalla melutasoa useamman toimijan toiminnan ollessa samaan aikaan käynnissä, saadaan edustavampi kuva todellisesta melutasosta melulle altistuvilla alueilla. Toimintaa ei kuitenkaan välttämättä ole käynnissä samaan aikaan ja näin ollen yhteismelumittausten sijaan toiminnanharjoittajat voivat jatkossakin tehdä luvan velvoittamia tarkkailumittauksia omien toimintajaksojensa aikana. Tavoitteena mittauksissa on kuitenkin huomioida yhteismelu. Mittausraporteissa esitetään kokonaismelun mittaustuloksen lisäksi kiviainestoiminnasta aiheuttaman melun keskiäänitaso (LAeq).

Melumittaustulosten perusteella mittausraporteissa esitetään meluntorjuntatoimenpiteiden riittävyys ja tarve parantaa eri toimijoiden meluntorjuntaa. Melunhallinnan pääperiaate on, ettei melulle alttiisiin kohteisiin aiheudu kiviainestoiminoista melutasoa, joka ylittää ohjearvon. Arvioinnissa huomioidaan myös melun luonne eli iskumaisuus ja kapeakaistaisuus. Melutason rajoittamisen lisäksi tavoitteena on aiheuttaa mahdollisimman vähän ympäristöhäiriötä. Jos mittaustulos ylittää raja-arvon, suunnitellaan toimenpide tai toimenpiteitä melutason pienentämiseksi. Meluntorjuntatoimenpiteiden suunnittelussa ja vaikuttavuusarvioinnissa voidaan käyttää apuna laskennallista mallinnusta.

Pöly

Haettavat muutokset vaikuttavat pölyn kokonaismuodostumiseen vain räjäytyksien osalta, koska ympäristölupa sallii jo nyt 760 000 tonnin murskauksen. Kuitenkin kahdella murskauslaitoksella yhtäaikaisesti murskattaessa hetkelliset hiukkaspitoisuudet kasvavat. Kuten jo aiemmin on esitetty, ei räjäytysmäärät haettavan muutoksen myötä kasva aiemmasta ympäristölupahakemuksessa esitetystä.

Alueella on tehty pitkäkestoinen hiukkaspitoisuusmittaus keväällä 2019, jolloin alueella oli kallion porausta, louheen murskausta, seulontaa, varastointia, aineksen siirtelyä ja kuormausta sekä myyntikuljetuksia alueelta käynnissä.

Mittaustulosten perusteella mittauspisteessä lähimmän asuinrakennuksen piha-alueella kiinteistöllä 858-411-7-43:

- Koko mittausjakson (11 toimintapäivää ja 4 taustapitoisuuspäivää) hengitettävien hiukkasten keskiarvopitoisuus $12 \mu\text{g}/\text{m}^3$ alitti valtioneuvoston asetuksessa vuosikeskiarvolle annetun raja-arvon $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- Toimintapäivien keskiarvopitoisuus $14 \mu\text{g}/\text{m}^3$ alitti vuosikeskiarvon raja-arvon $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$; ja
- Toimintapäivien keskiarvopitoisuus $14 \mu\text{g}/\text{m}^3$ oli noin puolitoistakertainen verrattuna taustapitoisuuspäivinä mitattujen pitoisuuksien keskiarvoon $9 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Tarkemmat mittaustulokset ja mittauspäivien tuotanto-olosuhteet on esitetty muutoshakemuksessa. Mitatut hiukkaspitoisuudet eivät ole suoraan verrannollisia murskauksen tuotantomäärään. Päästöt leviävät tuulen suunnan mukaisesti ja tuulen voimakkuuden kasvaessa päästöt laimenevat nopeammin. Sade ja ilman suhteellinen kosteus pienentävät ilmassa olevaa pitoisuutta huomattavasti.

Hakijan arvion mukaan murskauslaitosten sijoittelulla ja tehokkaalla kastelulla murskaaminen kahdella laitoksella voidaan toteuttaa välttäen hengitettävien hiukkasten vuosi- ja vuorokausiraja-arvojen ylittyminen. Vaasan hallinto-oikeuden muuttama lupamääräys 12. mahdollistaa valvontaviranomaisen tarvittaessa määräämään lisämittausten suorittamisesta hiukkaspitoisuuksien selvittämiseksi.

Tärinä

Haettavilla muutoksilla ei ole vaikutusta louhintaräjähdyksistä aiheutuvan tärinän suuruuteen. Räjähdytyskertojen määrään ei tule muutosta suhteessa voimassa olevan ympäristöluvan hakemuksessa esitettyyn. Räjähdyksistä tiedotetaan edeltävänä arkipäivänä tekstiviestillä heitä, jotka ovat ilmaisseet haluavansa tiedotteet.

Pinta- ja pohjavedet

Muutosten myötä on oletettavissa, että typpipäästöt voivat kasvaa laskennallisista päästöistä. Ympäristölupahakemuksen yhteydessä Peab:n antamassa vastineessa on esitetty Ramboll:n raportissa "Lisäselvitykset YVA-vaiheen jälkeen (20.12.2010)" esitetyn mukaisesti, että haettavalla vuosittaisella määrällä (560 000 tonnia) louhintaräjähdyksistä mahdollisesti jäävä typpikuormitus on noin 4 700 kg vuodessa. Louhintamäärän kasvaessa 200 000 tonnilla, kasvaa typpikuormitus noin 1 680 kg:lla ollen siten yhteensä vuosittain noin 6 400 kg. Aiemmin mainitussa Ramboll:n raportissa, jossa huomioitiin koko Focus -hankealueen mukainen louhinta, oli maastoon jääväksi typpikuormaksi esitetty 15 000 kg vuodessa. Kylmänojan virtaamaan suhteutettuna hankealueen hulevedet lisäävät laskennallisesti Kylmänojan typpipitoisuutta keskimäärin n. $1\,700 \mu\text{g}/\text{l}$. Hankkeen lopputilanteessa lähes kaikki hankealueen hulevedet johdetaan ojiin, joista vedet ohjautuvat Tuusulanjokeen. Tuusulanjoen virtaamaan suhteutettuna hankealueen räjäytykset tarkoittaisivat keskimäärin n. $300 \mu\text{g}/\text{l}$ pitoisuuden nousua. Toteutuneen louhinnan osalta vedet johtuvat ottamisalueen pohjoispuolelle ja siitä Tuusulanjokeen.

Peab:n ottamistoimintaan liittyvää vesitarkkailua on tehty kulloinkin hyväksytyjen tarkkailusuunnitelmien mukaisesti. Lupahakemuksessa on esitetty tarkkailusuunnitelmien tarkkailupisteet ja havaintopisteiden kokonaistyppipitoisuudet.

Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry:n raportista Vantaanjoen yhteistarkkailu (raportti 14/20221) on mahdollista tarkastella todellisia vaikutuksia Tuusulanjokeen. Vedenlaadun havaintopaikka (T23) on joen alajuoksulla Myllykylässä, Vantaalla. Näyttekertoja on vuoden aikana viisi. Vuoden 2021 tulokset sekä koonti kokonaisfosforin ja kokonaistypen osalta on seuraavassa:

”Vuonna 2021 Tuusulanjoessa happitilanne oli hyvä, keskimäärin 86 %, kaikilla tarkkailukerroilla. Vesi oli selvästi samentunutta, etenkin huhtikuussa ja humuspitoisuus oli siinä melko matala (COD_{Mn} 12 mg/l) ja pH-arvot olivat lievästi emäksisiä. Veden sähkönjohtavuus (16 mS/m) oli koholla hajakuormituksen vaikutuksesta. Jokiveden fosforipitoisuudet vaihtelivat 64–100 µg/l, ja liukoisen fosfaatin keskipitoisuus (7–16 µg/l) oli melko matala. Typpipitoisuudet osoittivat huomattavaa rehevyyttä, keskipitoisuuden ollessa 1 500 µg/l. Pitoisuudet olivat aikaisempien vuosien vaihtelun mukaista. Hyvän veden laadun saavuttamiseksi Tuusulanjärven ja -joen alueilta tulevaa ravinnekuormaa tulee vähentää.”

Aikatauluarvio

Mikäli hakemus tullaan käsittelemään vuoden 2023 alkupuoliskolla, jolla mahdollistettaisiin se, että alueelta on mahdollista louhia haettava 760 000 tonnia vuoden 2023 aikana, saataisiin vaihe I tehtyä vuosien 2023-2024 aikana, mikäli kysyntä jatkuu samankaltaisena kuin vuosina 2021-2022. Tämän jälkeen alueelle jäisi vielä vaiheen II mukaisesti otettavaa kalliokiviainesta noin 230 000 m³ eli noin 644 000 tonnia. Tämä määrä olisi siis haettavan muutoksen myötä mahdollista tehdä mahdollisesti jo vuoden 2025 aikana. Vaiheen II toteutuminen riippuu kuitenkin kysynnän lisäksi maa-ainesluvan lupamääräyksessä 3. esitetystä voimalinjojen siirtämisestä.

Hakemuksen muuttaminen

Peab Industri oy on ilmoittanut vastineessaan 28.8.2023, että yritys muuttaa hakemustaan siten, että se koskee ainoastaan kohtaa 1 eli alueelta vuosittain louhittavan enimmäismäärän kasvattamista vastaamaan alueella sallittua vuosittaista enimmäismurskausmäärää.

ASIAN KÄSITTELY

Muutoshakemus on kuulutettu Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Tuusulan kunnan verkkosivuilla 15.6.-15.8.2023. Hakemusasiakirjat ovat olleet kuulutusajan nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen verkkosivuilla. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Keski-Uusimaa Viikko -lehdessä 21.6.2023. Lupahakemuksen johdosta on kuultu rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset. Lupahakemuksen johdosta on pyydetty lausuntoa seuraavilta: Caruna oy, Finavia oyj, Fingrid oyj, Tuusulan kunta, Tuusulan kunnan terveydensuojeluviranomainen ja Uudenmaan ELY-keskus.

Lausunnot

Lupahakemuksen johdosta on jätetty viisi lausuntoa.

Fingrid oyj:n lausunnon 19.6.2023 mukaan kohteeseen annettu aikaisempi lausunto 13.6.2017 AE-2597-8-38 on voimassa eikä muutoshakemuksen osalta tarvita muutoksia.

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnossa 14.7.2023 todetaan seuraavaa:

Melu

ELY-keskus toteaa, että hakemukseen liitetty Focus-alueen louhinnan ja murskauksen melumallinnus (13.9.2016), on tämän hetkiseen tilanteeseen nähden melko yleispiirteinen. ELY-keskus ei myöskään pidä hakemukseen liitettyä selvitystä (lausunto, Promethor 24.4.2023) murskauslaitteistojen melusta riittävänä, koska siihen liittyy epävarmuutta, vaikkakin kapeasti katsottuna asia voisi mennä kuten selvityksessä esitetään.

Toiminta on alueella vakiintunut murskauksen osalta, joten eri toimintojen sijainti on nykyhetkessä paremmin tiedossa, kuin aiemman lupamenettelyn yhteydessä. Muutoshakemuksen mukaan toiminta myös muuttuu voimalinjan läheisyyden ja paksujen maanpeitteiden takia jäävät räjäytysten koon rajoittamisen takia lohkareet suuremmiksi, mikä lisää rikotuksen tarvetta, joka vuorostaan lisää melua.

ELY-keskus toteaa, että vaikka toiminta ei alueella määrällisesti ole muuttumassa, muuttuu liikenne ja toiminta niin, että meluselvitys tulee päivittää ja samalla selvittää tarvittavat meluntorjuntatoimet. ELY-keskus katsoo, että hakemukseen liitetty melumallinnus (13.9.2016) pitää tarkentaa vastaamaan nykyistä toimintaa ja sen vaihetta, yhdessä muiden melulähteiden kanssa (ei lento) sekä suunniteltua toimintaa (ml. alueelle murskattavaksi tuotavaa louhetta ja tulevaa ottamistoimintaa kiinteistöllä 858-411-2-329), ja samalla tulee myös arvioida tarvittavat meluntorjuntatoimet.

Kuljetukset

Hakemuksen mukaan louheen vuosittaisen vastaanottomäärän kasvattaminen 200 000 tonnista kasvattaa kyseisen alueen sisäistä liikennettä. Alueella on hakemuksen mukaan louhittavaa kiviainesta jäljellä noin 690 000 m³ltr. Louhinnan jälkeen alueelle on mahdollisuus tuoda kaikki murskattava kiviaines alueen ulkopuolelta.

Lisääntyneen liikenteen määrää ja siitä mahdollisesti aiheutuvat pölyhaitat ei muutoshakemuksessa ole arvioitu, ja ELY-keskus katsoo, että hakemusasiakirjoja on täydennettävä arviolla lisääntyneestä liikenteestä (sisäinen ja ulkoinen) ja suunnitelmalla pölyn torjunnasta. Koska Focus-alueen tiestöä (Ruohosuontie ja Puusepantie) käyttävät myös Mäkiniiiton alueen asukkaat, tulee myös mahdollisen naapurushäiriön arviointia varten esittää tarkemmin, mistä alueista louheet tuodaan alueelle ja niiden kuljetusreitit esittää esim. kartalla.

YVA-menettely

YVA-selostuksen mukaan louhetta otetaan vastaan alueen ulkopuolelta 200 000 t/a, ja arviointi on tehty sen mukaisesti.

ELY-keskus viittaa yllä esitettyyn, ja katsoo, että aiemmin laaditun ympäristövaikutusten arvioinnin riittävyttä lupahakemuksessa esitettyjen muutosten osalta ei voi arvioida ennen kuin tässä lausunnossa esitetyt täydennykset ovat käytettävissä.

Tässä lausunnossa täydennettäväksi vaaditut hakemusasiakirjat tulee toimittaa ELY-keskukselle, jonka jälkeen ELY-keskus YVA-yhteysviranomaisena antaa arvionsa YVA:n riittävydestä.

Asfalttiaseman valvonta

Lausuntopyynnön mukaan hakemuksessa esitetty muutos lisää nykyisestä toiminnasta aiheutuvia melu-, pöly- ja tärinäpäästöjä. Uudenmaan ELY-keskus valvoo Peab Industri Oy:n Sammonmäessä kiinteistöillä Stenbacka 858-411-30-0 ja Sampo 858-411-7-70 sijaitsevan asfalttiaseman ympäristölupaa.

Peab Industri Oy:n asfalttiasemasta aiheutuu ympäristöön mm. hajupäästöjä, melua ja ilmaan johdettavia puhdistettuja savukaasupäästöjä. Hakemuksen mukainen kasvava louhintatoiminta lisää edellä mainituista ympäristövaikutuksista melua ja mahdollisesti heikentää ilmanlaatua.

Asfalttiaseman vaikutuksia ympäristöön tarkkaillaan vuosittain melutarkkailulla sekä pohja- ja ojavesitarkkailulla. Lisäksi ilmaan johdettujen päästöjen tarkkailua (hiukkaset ja NOX) tehdään kolmen vuoden välein. Ilmanlaatutarkkailua on tehty kertaluonteisesti vuonna 2015.

Asfalttiaseman toiminnasta aiheutuvaa melua tarkkaillaan vuosittain tehtävin melumittauksin. Viimeisimpien melumittausten perusteella asfalttiaseman toiminnasta aiheutuva melu on lähellä sille ympäristöluvassa asetettua raja-arvoja (55 dB päivällä ja 50 dB yöllä).

Asfalttiaseman pohjavesi- ja ojavesitarkkailua on vuoden 2019 alusta lähtien toteutettu osana pääkaupunkiseudun pohjavesiyhteistarkkailua. Pohjavesitarkkailujen perusteella kiinteistön Stenbacka 858-411-30-0 ja sen lähiympäristön pohjavesien pH on alhainen ja jäi mm. kevään 2023 tarkkailukerralla monessa pohjavesiputkessa alle STM:n talousvesiasetuksen 1352/2015 tavoitetason. Ojavesitarkkailun tulosten perusteella kiinteistön Stenbacka 858-411-30-0 luoteispuoleiseen ojaan kulkeutuu enemmän kiintoainesta sekä sähkönjohtavuutta nostavia alkuaineita ja yhdisteitä kuin kiinteistön Stenbacka 858-411-30-0 eteläpuoleiseen ojaan.

Asfalttiaseman toiminnasta aiheutuvien hiukkaspäästöjen (hengitettävät hiukkaset, PM₁₀) vaikutus lähialueen ilmanlaatuun on selvitetty ympäristöluvan mukaisesti kertaluonteisesti vuonna 2015. Asfalttiaseman ympäristössä mitatut hengitettävien hiukkasten pitoisuudet alittivat selvästi mittausten aikaan Suomessa voi-

massa olleet terveysvaikutusperusteiset ohje- ja raja-arvot. Asfalttiaseman ympäristöön ei mittausjaksolla kohdistunut sellaista hiukkaspitoisuuksista johtuvaa ilmanlaatukuormitusta, joka olisi ollut huolestuttavaa lähiympäristön kannalta.

Lisäksi ELY-keskus toteaa viime vuosina saamiensa lukuisien yleisöilmoitusten perusteella, että asfalttiaseman häiritsevin ympäristövaikutus on toiminnasta aiheutuva haju. Hakemuksen mukainen toiminta ei lausuntopyynnössä annettujen tietojen perusteella lisää alueelta ympäristöön aiheutuvia hajuvaikutuksia, joten hakemuksen mukaisen toiminnan hajuvaikutuksiin liittyen ELY-keskuksella ei ole kommentoitavaa.

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri vastuualueen (L-vastuualue) kannanotto

Uudenmaan ELY-keskuksen L-vastuualue huomauttaa, että hakemuksessa ei ole esitetty kulkureittiä, mitä pitkin kuljetukset ottoalueelta kulkeutuvat.

Maantielle 152 on laadittu aluevaraussuunnitelma "Maantie 152 Hämeenlinnanväylä-Tuusulanväylä (Kehä IV)". Aluevaraussuunnitelmassa on esitetty merkittäviä parantamistoimenpiteitä alueen liikennejärjestelyihin.

Aluevaraussuunnitelmassa esitetyt kehittämistoimenpiteet ja niihin liittyvät liikenneyhteyksien muutokset tulee huomioida maa-ainesottotoimintaa suunniteltaessa. Aluevaraussuunnitelmassa on esitetty muuttuvia katujärjestelyjä, jotka vaikuttavat merkittävästi alueen kulkuyhteyksiin. Alueen jatkosuunnittelusta on sovittu neuvottelu ELY-keskuksen ja Tuusulan kunnan kesken.

L-vastuualue muistuttaa, että hakijan on huolehdittava, ettei maa-aineksia kulkeudu ottoalueelta kantatielle 45 (Tuusulanväylä) ja maantielle 152 (Kulomäentie) ja on tarpeen mukaan puhdistettava tiealueelle kulkeutuneet maa-ainekset välittömästi. Myöskään pöly ei saa haitata liikennettä tai vaarantaa maantien liikenneturvallisuutta. Mikäli maantielle kulkeutuu silmin havaittavaa pölyä, tulee toiminta keskeyttää, kunnes on ryhdytty riittäviin toimenpiteisiin pölyämisen estämiseksi

Tuusulan kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausunnon 11.8.2023 mukaan toiminta tulee järjestää siten, että siitä ei aiheudu terveyshaittaa lähialueen asukkaille. Melun toimenpiderajat eivät saa ylittyä asuinrakennusten pihoilla. Keskiäänitaso asuntojen sisätiloissa ei saa ylittää asumisterveysasetuksen toimenpiderajoja. Myös toiminnasta tuleva pöly- ja tärinä tulee huomioida siten, että niistä ei aiheudu terveyshaittaa.

Finavia oyj toteaa lausunnossaan 15.8.2023, että toiminnassa on huomioitava alueen sijainti Helsinki-Vantaan lentoaseman läheisyydessä. Alue sijaitsee lentoaseman pohjoispuolella noin kilometrin etäisyydellä ja kiitotien 3 lähestymislinjalla. Räjäytysten, louhinnan ja murskauksen sekä murskeen välivarastoinnin aikana on tarkkailtava pölyämistä ja huolehdittava tarvittavasta pölynsidonnasta. Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohdolta on aina pyydettävä lupa räjäytyksiin ja räjäytyksissä on noudatettava lennonjohdon ohjeita ja määräyksiä. Laitoksen yhteystietojen muutoksista on ilmoitettava Fintraffic Lennonvarmistus oy:lle. Finavia Oyj

edellyttää, että lentoaseman läheisyyteen sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, sumu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee tai ääriä vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan (Ilmailulaki 864/2014, 159 §).

Tuusulan kunnanhallituksen lausunnon 28.8.2023 § 341 mukaan kunnan tavoitteena on alueen tasaaminen louhimalla ennen alueen muuttumista työpaikka-alueeksi ja hanke on omiaan edistämään Focus-alueen rakentamista osayleiskaavan mukaiseen käyttöön. Alueelle on myönnetty useita maa-aines- ja ympäristölupia ja osa lupahakemuksista on vielä vireillä. Alueen louhimista osayleiskaavassa esitetyllä tavalla voidaan näin ollen pitää selviönä.

Lupahakemuksessa ei ole yksilöity miltä Focus-alueen ottoalueelta murskattavat kiviainekset tulevat ja mitä reittiä kuljetukset hankealueelle tapahtuisivat. Tällä hetkellä kaikki ottoalueet sijoittuvat lähemmäksi Focus-alueen keskiosien kortteli- tai liikennealueille, kuten myös Peab Industrin toinen avaamaton louhinta-alue Österskogin tilalla (858-411-2-329), joten alueen sisäinen liikennöinti on oletettavasti järjestettävissä niin, ettei se aiheuta ylimääräistä kuormitusta lähialueen asutukselle. Yhteyden toteutuksesta on kuitenkin sovittava maanomistajien kanssa. Murskauksen painopiste siirtyy samalla hieman itään lähemmäs asutusta, mikäli alueen sisäisiä kuljetuksia aletaan toteuttamaan lupahakemuksessa esitetyllä tavalla. Toisaalta murskauksen vuotuinen kokonaismäärä säilyy ennallaan nykyiseen lupaan nähden. Ratkaisua puoltaa myös, että käsitelty kiviaines voidaan kuljettaa pois kiinteistöltä asfalttiaseman ja Artesaaninkujan kautta, jolloin kuljetukset eivät rasita asutettuja kiinteistöjä.

Koska hankkeen voidaan katsoa nopeuttavan alueen käyttöönottoa ja louhintojen loppumista alueella, kunta suhtautuu siihen lähtökohtaisesti myönteisesti. Ottonepeuden kasvattamisella ja toisen murskauslaitoksen käyttöönotolla on todettu olevan mm. meluvaikutuksia. Vuotuisen ottomäärän kasvattamisen vaikutukset vaikuttaisivat kuitenkin jäävän lyhytaikaisiksi louhittavan kiviaineksen hupenemisen vuoksi. Varsinaisen ottoalueen louhintojen on esitetty päättyvän vuoden 2024 kuussa. Rikotuksen määrän kasvaminen ja murskaaminen osittain kahdella murskauslaitoksella lisää hetkellistä melua ja pölyä. Hakemuksessa on esitetty, että toiminta kuitenkin saavuttaa valtioneuvoston ohjeavot.

Vaikutusten kuvaaminen ja arviointi hakemuksessa vaikuttaisi jääneen muutoin hieman ohueksi ja mm. muutoksia ei ole huomioitu melumallinnuksissa vaan ne perustuvat aiempiin selvityksiin. Murskauksen kokonaismäärän pysyessä samana on melumallinnuksen päivittämisen tarpeellisuuteen vaikea ottaa kantaa ja kunta luottaa asian suhteen lupaviranomaisen arviointikykyyn ja siihen että vaikutukset tullaan selvittämään lupaprosessissa riittävällä tarkkuudella. Toiminta-alueen lähiympäristössä on tehty melutarkkailua vuosittain (2019-2022) ja mittaustulosten mukaan toiminnan keskiäänitaso on alittanut jokaisena vuonna päiväajan raja-arvot. Kunta pitää hakemuksessa esitettyä melutarkkailun jatkamista kannatettavana ratkaisuna ja mallinnusta konkreettisempänä toimenä meluvaikutusten hillinnässä.

Kunnanhallituksella ei ole muuta huomautettavaa hakemuksesta. Kunnanhallitus

puoltaa aloitusluvan myöntämistä.

Muistutukset

Lupahakemuksen johdosta on jätetty määräaikaan mennessä yksi muistutus.

Muistutuksen 28.7.2023 mukaan kunnanhallitus asetti 24.4.2023 § 147 Focus-alueen yleissuunnitelman nähtäville. Asiakirjoihin kuului mm. massatasapainotarkastelu. Swerockin louhinta sijoittuu tontti 5A -alueelle, jolla täyttötarvetta on 306 500 m³ ja täyttö suoritetaan tehdyn louhinnan päälle. Nyt kun Swerockin lupaa ollaan muuttamassa, niin samalla tulee tarkistaa ottoalueen tasoa niin, ettei täyttöjä tarvita tehdä. Kunta omistaa viereiset kallioalueet ja niiden louhintaan on hakemus vireillä. Tästä kallioista kunnan tulee antaa Swerockille sama määrä, mitä Swerock menettää ottotason nostosta. Yksinkertaisten toimenpiteiden johdosta kunta säästää ainakin miljoona euroa. Swerockille muutos ei juurikaan aiheuta kustannuksia. Louhinnan vaihe 2 sijaitsee kokonaisuudessaan alle 300 m etäisyydellä kiinteistön 18:49 pihapiiristä, joten louhinta ei ole mahdollista Muraus-asetuksen mukaan. Swerock suunnittelee nykyiselle louhinta-alueelle toisen murskaamon sijoittamista perusteena hakemuksen 4 kohdan mukaan "Suuren kysynnän vuoksi murskausta voi olla tarvetta tehdä kahdella erillisellä murskauslaitoksella". Perustelu on väärä ja harhaanjohtava. Rakennusalan syvän laman takia kiviainesten tarjontaa on runsaasti enemmän kuin kysyntää. Silti uusia louhintoja luvitetaan edelleen, lähin Vantaalla noin 13 milj. k-m³. Nykyisellään Swerockin melu- ja pölyhaitat ovat sietämisen rajoilla.

Hakijan vastine

Peab Industri oy on antanut 28.8.2023 vastineen annettuihin lausuntoihin ja muistutukseen. Vastineen mukaan alueella on toiminnalle lainvoimaiset, erilliset ympäristölupa ja maa-aineslupa, jotka päättyvät 18.6.2028. Muutosta haetaan nyt vain ympäristölupaan ja haetut muutokset hakemuksen mukaisesti ovat:

1. vuosittainen enimmäislouhintamäärä kasvatetaan vastaamaan luvan sallimaa vuosittaista enimmäismurskausmäärää eli 760 000 tonnia.
2. muualta Focus osayleiskaava-alueelta tuotavaan kiviaineksen (louheen) vastaanottomäärään siten, että Focus osayleiskaava-alueelta tuotavalle määrälle ei aseteta muuta rajoitetta, kuin se, että vuosittainen enimmäismurskausmäärä on enintään 760 000 tonnia.
3. murskausta toteutettaisiin osittain kahdella erillisellä murskauslaitoksella yhtäaikaisesti.

Vastineen myötä *Peab* muuttaa hakemustaan siten, että se koskee ainoastaan kohtaa 1 eli vuosittaisen enimmäislouhintamäärän kasvattamista vastaamaan alueella sallittua vuosittaista murskausmäärää. Koska tämän muutoksen myötä haettavasta muutoksesta aiheutuvat ympäristöhaitat pienenevät, ei muutoksen myötä asiaa ole tarpeellista kuuluttaa uudelleen. Muutoksen myötä myös ELY-keskuksen lausunnossa esitetyt täydennystarpeet jäävät tarpeettomiksi, eikä asian käsitteleminen siten vaadi lisäselvityksiä.

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnosta:

ELY-keskuksen lausunnossa on edellytetty uutta melumallinnusta, arviota lisääntyvästä liikennemäärästä sekä käytettävien reittien selvittämistä ja suunnitelmaa pölyntorjunnasta. Lisäksi lausunnossa on tuotu esille, että YVA-selostuksessa on esitetty, että louhetta otetaan vastaan alueen ulkopuolelta 200 000 t/a ja että aiemmin esitettyjen täydennysten myötä ELY-keskus ottaa kantaa, onko YVA riittävä. Koska Peab vastineen myötä muuttaa hakemustaan, kuten on tämän vastineen kohdassa 1 esittänyt, eivät lausunnossa esitetyt täydennykset melun, kuljetusten ja YVA-menettelyn osalta ole tarpeen asian käsittelyä varten. Alueella mitataan vuosittain meluja ja muutosasian käsittelyn yhteydessä voidaan lupaviranomaisen harkinnan mukaan määrätä lisämittauksesta vuoden 2023 aikana toteutettavaksi. Peab toteaa, että lausunnossa esitettyyn sen asfalttiaseman valvontaa koskevaan osuuteen sillä ei ole vastattavaa tämän asian käsittelyn yhteydessä. ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri vastuualueen lausunnon osalta Peab vastaa, että kuljetusreitteinä käytetään kiinteistöltä 858-411-18-52 kiinteistöllä 858-411-30-0 sijaitsevan asfalttiaseman läpikulkevaa tietä Artesaanikujalle. Haettavalla muutoksella ei ole vaikutusta tähän reittiin. Lausunnossa on tuotu lisäksi esille Kehä IV:n aluevarausuunnitelma, joka lausunnon mukaisesti pitäisi huomioida maainesottotoimintaa suunniteltaessa. Peab toteaa, että muutoshakemus koskee ainoastaan ympäristölupaa, ei maa-aineslupaa. Siten tämän muutoksen myötä ei oteta kantaa alueen ottotasoihin tai -rajoihin.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen terveystarkastuksen lausunnosta: Peab:lla ei ole vastattavaa lausunnon osalta.

Finavian lausunnosta: Peab toteaa, että lausunto koskee toimintaedellytyksiä lentoaseman läheisyydessä. Peab on toiminut lausunnossa esitettyjen vaatimusten mukaisesti jo aiemmin, eikä haettava muutos muuta tätä.

Fingridin lausunnosta: Peab:lla ei ole vastattavaa lausunnon osalta.

Tuusulan kunnanhallituksen lausunnosta: Lausunnossa on tuotu esille alueen louhimisen tarpeellisuus. Peab muuttaa hakemustaan tämän vastineen myötä, jonka vuoksi lausunnossa esille tuotuihin alueen sisäisiin kuljetusreitteihin ja kahden murskauskäytön aiheuttamaa meluun ei ole tarpeellista vastata. Kunnanhallitus puoltaa aloitusluvan myöntämistä, mitä Peab pitää ympäristönsuojelulain nojalla täysin perusteltuna, kun kyse on alueesta, jossa on lainvoimaiset maa-aines- ja ympäristöluvat olemassa ja louhinta tullaan alueen tulevan käyttötarkoituksen takia joka tapauksessa tekemään. Peab:lla ei ole muuta vastattavaa lausunnon osalta.

Muistutus: Muistutuksessa on esitetty Focus-alueen massatasapainotarkasteluun vedoten asioita, jotka eivät kuulu ympäristölupamenettelyyn. Peab toteaa, että voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksessä 2 on määrätty kiviainesten ottamisen rajauksista. Haettavan muutoksen myötä ei olla muuttamassa louhinta-alueen rajoja. Ympäristölupaharkinta ei perustu tarveharkintaan, eikä haettava muutos kasvata luvitettua ottomäärää hakijan alueella.

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Saku Nurminen, puh. 040 314 2259

VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Ratkaisu

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää:

- muuttaa ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisen toiminnanharjoittajan tekemän hakemuksen perusteella Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 12.6.2018 § 63 myöntämää Peab Industri oy:n lainvoimaista ympäristölupaa; ja
- myöntää Peab Industri oy:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen muutoshakemusta koskevan aloitusluvan vakuutta vastaan.

Lainvoimaisen ympäristöluvan muutos myönnetään hakemuksen mukaisesti ja seuraavin muutetuin lupamääräyksin (määräykset 1, 13 ja 15). Muilta osin lainvoimaisen ympäristöluvan lupamääräykset jäävät muuttumattomana voimaan.

MUUTETUT LUPAMÄÄRÄYKSET

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

1. Ympäristölupa koskee alkuperäisessä ympäristölupahakemuksessa esitettyä 1 530 000 m³ ktr:n kalliokiviaineksen ottoa ja murskausta Tuusulan tiloilla Kauokki 858-411-18-43 ja Stenbacka 858-411-30-0.

Tällä ympäristöluvalla saa louhia lupa-alueelta kiviainesta keskimäärin 570 000 t/v ja enintään 760 000 t/v.

Tällä ympäristöluvalla saa murskata lupa-alueella kiviainesta keskimäärin 570 000 t/ ja enintään 760 000 tn/v.

Tällä ympäristöluvalla saa tuoda lupa-alueelle murskattavaksi Focus-osayleiskaava-alueelta irrotettua kiveä keskimäärin 150 000 t/v ja enintään 200 000 tn/v. Tällä ympäristöluvalla ei saa tuoda murskattavaksi Focus-osayleiskaava-alueen ulkopuolelta irrotettua kiviainesta. (YSL 12 § ja 27 §)

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

13. Toiminnasta aiheutuvat melutasot tulee selvittää melu- ja pölymittaus-suunnitelman (Ramboll Finland 15.9.2016) mukaisissa mittauspisteissä MP6 ja MP7 sekä lähimmän vapaa-ajan asunnon (koillinen) piha-alueella vähintään kerran vuodessa. Mikäli Focus-alueella on käynnissä Peab Industri oy:n lisäksi myös muita ympäristöluvanvaraisia kalliokiviaineksen louhinta- tai murskaustoimintoja, tulee meluntarkkailu toteuttaa Peab Industri oy:n melunhallintasuunnitelman 6.6.2023 mukaisesti. Melumittaukset tulee toteuttaa vähintään kerran vuodessa ja muuttuneessa melutilanteessa.

Mittaukset on tehtävä ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen mukaisesti". Mittaukset tulee suorittaa aikana, jolloin poraus, murskaus ja rikotus ovat käynnissä. Mittausten tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti (sis. mittaustulosten vertaaminen lupamääräyksen 6 mukaisiin raja-arvoihin) on toimitettava mittauksen jälkeen tiedoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle.

Mikäli melumittauksen tai laskennallisen mallinnuksen perusteella todetaan ympäristölupamääräyksen 6 tarkoittamia melun raja-arvon ylityksiä, toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä viipymättä meluntorjuntasuunnitelmassa esitettyihin toimenpiteisiin melupäästön rajoittamiseksi sallitulle tasolle. (YSL 62 §, VNa 800/2010, VNp 993/1992).

15. Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa louhitun ja murskatun kiviaineksen määristä ja työajoista, pölyntorjuntatoimenpiteistä, meluntorjuntatoimenpiteistä, räjäytyksistä ja niissä käytetyn räjähdysaineen määristä, tarkkailutuloksista sekä poikkeuksellisista tilanteista.

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä tiedot syntyneen, kerätyn ja poiskuljetetun jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuluksesta ja käsittelystä. Jätteiden kirjanpitotiedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta mahdollista viranomaistarkastusta.

Toiminnanharjoittajan on toimitettava vuosittainen yhteenveto em. kirjanpidosta valvontaviranomaiselle vuosittain 1.3. mennessä (YSL 43 ja 62 §, JL 118 ja 120 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Kalliokiviaineksen otto sekä louhinta ja murskaus toteutettuna lainvoimaisessa ympäristölupapäätöksessä ja tässä ympäristöluvan muutoslupapäätöksessä esitetyllä tavalla ja noudattaen päätöksissä annettuja määräyksiä, täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Oikeusohjeet ympäristönsuojelulaissa

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on

myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; tai 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen. Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä. Luvassa on myös määrättävä siitä, miten seurannan ja tarkkailun tulokset arvioidaan ja miten tulokset toimitetaan valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittaja voidaan määrätä antamaan valvontaa varten myös muita tarpeellisia tietoja. Toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot, siten kuin ympäristöluvassa tarkemmin määrätään. Toiminnan

vesiin tai meriympäristöön kohdistuvien vaikutusten tarkkailumääräystä annettaessa on otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetussa vesien tai meriympäristön tilaa koskevassa seurantaohjelmassa on pidetty tarpeellisenä seurannan järjestämiseksi. Toiminnan tarkkailun tietoja voidaan käyttää mainitun lain mukaisessa seurannassa ja vesienhoitosuunnitelman ja merenhoitosuunnitelman laadinnassa.

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista. Luvan muuttamista koskevaan toiminnanharjoittajan hakemukseen sovelletaan, mitä ympäristönsuojelulain 39 §:ssä säädetään lupahakemuksesta. Muutoshakemuksen käsittelyssä noudatetaan lisäksi ympäristönsuojelulain 96 §:ää.

Tosiseikat ja johtopäätökset

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen ja tämän päätöksen mukaisesti ei ympäristölupaa koskevilla tiloilla tapahtuvasta kivenlouhinnasta ja murskauksesta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Lupahakemusta koskeva alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Suunnittelualueella ei esiinny luonnonsuojelulain 29 §:ssä mainittuja luontotyyppejä tai luonnonsuojelulain 42 §:ssä tarkoitettua rauhoitettua kasvia eikä myöskään 46 §:ssä tarkoitettua uhan alaista eliölajia. Alueella ei ole merkille pantavia puusto-, aluskasvillisuus- tai muita kasvialueita, jotka voisivat olla viitteitä uhanalaisen eliölajin elinympäristöstä.

Suunnittelualueella on lainvoimainen osayleiskaava, jossa on osoitettu ohjeellinen louhittavaksi tarkoitettu alueen osa (eo). Alueelle on merkitty myös maanpinnan likimääräinen korkeusasema, joka osoittaa alimman sallitun louhintatason (N43). Lupahakemusta koskeva toiminta liittyy osayleiskaavan toteutukseen, eikä haettu toiminta siksi vaikeuta alueen käyttämistä osayleiskaavassa varattuun tarkoitukseen.

Muutoslupahakemusta koskeva alue on olemassa olevaa kalliokiviaineksen ottamisaluetta. Muutos lainvoimaiseen ympäristölupapäätökseen koskee alueelta louhittavan kiviaines määrän kasvattamista alkuperäisessä lupahakemuksessa esitetystä. Toiminnanharjoittaja on perunut muutoshakemuksen siltä osin, kun se on koskenut muualta Focus-alueelta tuotavan kiviaines määrän kasvattamista ja kahden rinnakkaisen murskauslaitteiston käyttöä alueella.

Lupa-alueelta louhittavan kiviaines määrän kasvattamisella ei ole vaikutuksia lainvoimaisen ympäristöluvan vuorokautisiin toiminta-aikoihin. Muutoshakemuksessa

on esitetty kuitenkin lisäystä rikottamisen vuosittaisiin tuntimääriin. Rikottamisen lisäys aiheutuu louhintamäärän kasvun lisäksi myös voimalinjan alla käytettävästä tavallista paksummasta räjäytyksen peitepaksuudesta. Voimalinjan alla tarvittavaa tavanomaista paksumpaa peitepaksuutta ei ole huomioitu alkuperäisessä ympäristölupahakemuksessa ja tiedot on esitetty muutoshakemuksessa. Peitepaksuudella tarkoitetaan poratun reiän panostamatonta osaa. Suuremmilla peitepaksuuksilla kiviensinkoilu on vähäisempää ja työ voimalinjan läheisyydessä on turvallisempaa.

Lainvoimaista ympäristölupahakemusta koskevassa melumallinnuksessa (Focus-alue, Tuusula, Louhinnan ja murskauksen melumallinnus, Ramboll 13.9.2016) on mallinnettu alueella tapahtuva kuormaus, rikotus, poravaunu, murskauslaitteisto sekä liikenne. Muutoshakemuksessa esitetty rikotuksen vuosittainen kasvu lisää mallinnuksessa käytettyä laskennallista rikotusaikaa (klo 8-18, 50 %). Lainvoimaisessa ympäristölupapäätöksessä on rajoitettu melumallinnuksessa esitettyjä kuormauksen, poraamisen ja murskaamisen toiminta-aikoja.

Peab Industri oy on toteuttanut vuosina 2019-2023 lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen mukaista meluntarkkailua. Ympäristömelun tarkkailuraporttien mukaan mittaukset on toteutettu siten, että toiminta-alueella on toiminut mittausjaksoilla murskauslaitos, rikotin, pora sekä pyöräkuormaaja ja/tai kaivinkoneita. Iskuvarasta häiriintyvissä kohteissa esiintyvä impulssimaisuus on otettu huomioon mitausten tulkinnessa. Vuosien 2019-2023 mittausraporttien mukaan louhinta- ja murskaustoiminta on ollut ympäristöluvan melua koskevien lupamääräysten mukaista.

Ympäristölupaa koskevien toimintojen melua on mallinnettu vuoden 2010 YVA-menettelyssä ja lainvoimaista ympäristölupaa koskevassa ympäristölupahakemuksessa (meluselvitys 13.9.2016). Ympäristöluvan muutoshakemuksessa on esitetty lausunto meluavien toimintojen lisäämisen (murskauslaitteisto) vaikutuksesta mittattuihin melutasoihin. Kirjallisuusselvitysten lisäksi toiminnan aiheuttamasta todellisesta melutasosta lähimpiin häiriintyviin kohteisiin on olemassa useita mittausraportteja. Ympäristölupapäätöksessä on annettu määräykset ympäristömelun torjumiseksi, toiminnan enimmäismelutaso sekä ympäristömelun vuosittainen mittausvelvoite. Meluista annetut lupamääräyksen huomioon ottaen tiedot ympäristömelusta ovat olleet lupaharkinnan kannalta riittäviä.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn huomioon ottaminen

Ympäristövaikutusten arviointiselostuksessa, yhteysviranomaisen lausunnossa ja toiminnanharjoittajan lisäselvityksessä esitetyt seikat on otettu huomioon tässä lupapäätöksessä siltä osin, kun ne koskevat muutoslupahakemuksessa esitettyä toimintaa. Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisen osalta viitataan lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen ratkaisun perusteluosassa esitettyyn.

Lausunnoista ja muistutuksista

Fingrid oy:n ja Finavia oy:n lausunnon osalta viitataan lainvoimaiseen ympäristölupapäätökseen.

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnon osalta todetaan, että hakija on peruuttanut lausunnon jättämisen jälkeen osan alkuperäistä muutoshakemusta koskevista toiminnoista. Hakemusta koskeva päätös koskee ainoastaan alueelta louhittavan kiviainesmäärän kasvattamista vastaamaan alueella jo olevaa enimmäismurskauspäämäärää. Muutosta koskevilta osin YVA-menettelyssä, alkuperäisessä ympäristölupahakemuksessa ja muutoslupahakemuksessa esitetyt tiedot ympäristömelusta ovat olleet lupaharkinnan kannalta riittävät. Selvitysten riittävyttä harkittaessa on otettu huomioon myös ympäristöluvan meluntorjuntaa, enimmäismelua ja melun tarkkailua koskevat lupamääräykset sekä laitoksen valvonnassa saadut meluntarkkailutiedot. Toiminnanharjoittaja on esittänyt muutoshakemuksessa ympäristömelun hallintasuunnitelman. Yhteismelun tarkkailusta ja meluntorjunnasta on määrätty muutetussa lupamääräyksessä 13.

Tuusulan kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausunnon osalta viitataan muutettuun lupamääräykseen 13 ja lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen melua ja pölyä koskeviin lupamääräyksiin. Ympäristölupapäätöksessä määrättävät melun ohjearvot voivat koskea vain ulkomelua.

Tuusulan kunnanhallituksen lausunnon osalta viitataan Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnosta annettuun vastineeseen ja ratkaisuun aloituslupahakemuksesta.

Yksityishenkilöiden antaman muistutuksen osalta todetaan, että muutos koskee lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen muuttamista. Toiminta-alueen louhintatulos on määrätty lainvoimaisessa maa-ainelupapäätöksessä. Toiminnanharjoittaja on peruuttanut toisen murskauslaitteiston sijoittamishakemuksen toiminta-alueelle. Lainvoimaisessa ympäristölupapäätöksessä on määrätty MURAUUS-asetuksen mukaiset suojavyöhykkeet.

Muilta osin lautakunta viittaa Peab Industri oy:n lausunnoista ja muistutuksesta antamaan vastineeseen ja tässä päätöksessä muualla esitettyyn.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Muutettu lupamääräys 1 koskee alkuperäisessä ympäristölupahakemuksessa esitetyn kalliokiviainesmäärän louhintaa ja murskausta kiinteistöillä Kaukokiito ja Stenbacka. Lupa-alueelta louhittavan kiviaineksen määrän kasvattaminen on myönnetty muutoshakemuksen mukaisena. Muutoksella ei ole vaikutuksia murskattavan tai muualta alueelle tuotavan kiviaineksen määriin. Lupamääräykseen on selvyiden vuoksi kirjattu ympäristölupaa koskevat massamäärät. (määräys 1)

Lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen meluntarkkailua koskevaa lupamääräystä 13 on täydennetty siltä osin, kun se koskee toiminnanharjoittajan muutoshakemuksessa esittämää ympäristömelun hallintasuunnitelmaa. (määräys 13)

Lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen mukaista raportointimääräystä 15 on täydennetty ympäristömelun tarkkailusuunnitelmassa mainittujen meluntorjuntatoimenpiteiden toteuttamisen osalta. (määräys 15)

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa 18.6.2028 asti. Päätöksen voimassaolo on yhtenevä lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen 12.6.2018 § 63 kanssa.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Ympäristönsuojelulain 199.1 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta myöntää Peab Industri oy:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloitusluvan. Lupahakemuksessa on esitetty toiminnan aloittamiselle lain tarkoittama perusteltu syy. Muutosta koskevalle toiminnalle on olemassa kaikki muut tarvittavat luvat (maa-ainelupa). Lupapäätös koskee olemassa olevan toiminnan jatkamista. Lupa-alueelta louhittavan kiviainesmäärän kasvattamisella ei ole vaikutuksia lainvoimaisen ympäristöluvan vuorokautisiin toiminta-aikoihin. Aloitusluvan myöntäminen ei aiheuta peruuttamattomia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä aloitusluvan myöntäminen tee mahdollista muutoksenhakua asiassa hyödyttömäksi. Ennen toiminnan aloittamista toiminnanharjoittajan tulee asettaa Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle vähintään 10 000,00 euron aloitusvakuus.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) §:t: 1, 2, 5-8, 10-12, 14–20, 27, 34, 39-44, 48-49, 51-54, 58, 62, 64, 83, 85, 87-88, 190-191, 198, 199, 205;
Ympäristönsuojeluasetus (YSA 713/2014) §:t: 2-4, 11-15,
Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 16.6.2023 § 95); ja
Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 18.4.2023 § 52); ja
Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksaa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.11.2020 § 129)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Muutoslupahakemuksen käsittelystä peritään Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 10.11.2020 § 129 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3

§:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohtien 6.1.-6.2 mukaan 3 580,00 € maksun määräytyessä seuraavasti:

Lupamaksun osa	Laskenta / hintaperuste	Maksuosuus (€)
Kivenlouhimon ympäristölupamaksu taksa 3.1.		3 625,00
Taksan 5.2. mukainen alennus	- 20 %	-725,00
Vakuuspäätös		80,00
Kuulemiskulut, taksa 4 §	2 x 300,00 €	600,00
Lupamaksu	Yhteensä:	3 580,00

Maksu on suoritettava 14 vuorokauden kuluessa siitä, kun asiaa koskeva päätös on saanut lainvoiman. Viivästyneestä maksusta peritään kulloinkin voimassa olevaa viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentin mukaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätösote / hakija
 Asiaote / Uudenmaan ELY-keskus, kirjaamo
 Tuusulan kunnanhallitus
 Lausunnon tai muistutuksen jättäneet

Tieto päätöksestä / Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset
 Keski-Uusimaa Viikko –lehti

Ilmoittaminen kuntien ilmoitustaululla

Päätöskuulutus on nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Tuusulan kunnan sähköisillä ilmoitustauluilla 25.9.-1.11.2023.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 1.11.2023.